

Inhaltsübersicht

| | |
|--|--------|
| Inhaltsverzeichnis | XI |
| Literatur, amtliche Veröffentlichungen, Zeitschriften und Internet-Adressen zum Verwaltungsrecht | XXXIII |
| Abkürzungsverzeichnis | XLIII |
| Einleitung | 1 |
| 1. Teil Grundlagen | 5 |
| 1. Kapitel Verwaltung | 7 |
| § 1 Begriff und Arten der Verwaltung | 7 |
| 2. Kapitel Verwaltungsrecht | 14 |
| § 2 Quellen des Verwaltungsrechts | 14 |
| § 3 Auslegung des Verwaltungsrechts | 40 |
| § 4 Verwaltungsrecht und Privatrecht | 52 |
| § 5 Zeitlicher und räumlicher Geltungsbereich des Verwaltungsrechts | 61 |
| 3. Kapitel Grundsätze des rechtsstaatlichen Verwaltungshandelns | 76 |
| Vorbemerkung | 76 |
| § 6 Grundsatz der Gesetzmässigkeit der Verwaltung | 78 |
| § 7 Grundsatz des öffentlichen Interesses | 111 |
| § 8 Grundsatz der Verhältnismässigkeit | 121 |
| § 9 Rechtsgleichheit und Willkürverbot | 130 |
| § 10 Grundsatz von Treu und Glauben im öffentlichen Recht | 143 |
| 2. Teil Verwaltungsrechtliche Rechtsbeziehungen | 169 |
| 1. Kapitel Grundlagen | 171 |
| § 11 Verwaltungsrechtsverhältnisse | 171 |
| § 12 Formen des Verwaltungshandelns: Überblick und Bedeutung | 189 |

| | | |
|-------------------|---|-----|
| 2. Kapitel | Verfügung | 192 |
| | Vorbemerkung | 192 |
| § 13 | Begriff, Inhalt und Arten der Verfügung | 192 |
| § 14 | Verfahren auf Erlass einer Verfügung (Verwaltungsverfahren) | 217 |
| § 15 | Fehlerhafte Verfügung | 243 |
| § 16 | Anfechtung fehlerhafter Verfügungen im Rechtsmittelverfahren | 252 |
| § 17 | Änderung rechtskräftiger Verfügungen | 269 |
| 3. Kapitel | Weitere Formen des Verwaltungshandelns | 286 |
| § 18 | Verwaltungsrechtlicher Vertrag | 286 |
| § 19 | Zusammenhänge zwischen Verwaltungstätigkeit und Privatrecht | 313 |
| § 20 | Tatsächliches Verwaltungshandeln (Realakte) | 321 |
| 4. Kapitel | Verwaltungsrechtliche Sanktionen | 330 |
| § 21 | Begriff und Arten von verwaltungsrechtlichen Sanktionen | 330 |
| 3. Teil | Verwaltungsorganisation | 351 |
| 1. Kapitel | Grundsätze und Formen der Verwaltungsorganisation | 353 |
| § 22 | Grundsätze der Verwaltungsorganisation und der Verwaltungsführung | 353 |
| § 23 | Zentrale und dezentrale Verwaltungsorganisation | 365 |
| § 24 | Organisationsformen | 374 |
| 2. Kapitel | Verhältnis der Verwaltungsbehörden zu anderen Behörden und zu Privaten | 389 |
| § 25 | Verhältnis zu anderen Behörden | 389 |
| § 26 | Zusammenarbeit von Verwaltungsbehörden und Privaten | 404 |
| 3. Kapitel | Gemeinden | 422 |
| § 27 | Gemeinden | 422 |
| 4. Kapitel | Personalrecht | 447 |
| § 28 | Personal des öffentlichen Dienstes | 447 |

| | | |
|---------------------|---|-----|
| 4. Teil | Staats- und Beamtenhaftung | 469 |
| § 29 | Formen der öffentlich-rechtlichen Haftung | 472 |
| § 30 | Staatshaftung | 477 |
| § 31 | Beamtenhaftung | 495 |
| 5. Teil | Öffentliche Sachen und ihre Benutzung | 499 |
| § 32 | Begriff und Arten der öffentlichen Sachen | 502 |
| § 33 | Gebrauchsrechte an öffentlichen Sachen im Gemeingebrauch | 513 |
| 6. Teil | Öffentlich-rechtliche Beschränkungen des Eigentums | 529 |
| § 34 | Eigentumsgarantie | 531 |
| § 35 | Formelle Enteignung | 543 |
| § 36 | Öffentlich-rechtliche Eigentumsbeschränkungen und materielle Enteignung | 564 |
| 7. Teil | Subventionen | 581 |
| § 37 | Subventionen | 583 |
| 8. Teil | Polizei | 591 |
| § 38 | Polizeiliche Massnahmen | 593 |
| § 39 | Polizeierlaubnis | 617 |
| 9. Teil | Monopole und Konzessionen | 627 |
| § 40 | Monopole | 629 |
| § 41 | Konzessionen | 636 |
| 10. Teil | Öffentliche Abgaben | 645 |
| § 42 | Begriffe und Übersicht | 648 |
| § 43 | Gebühren | 652 |
| § 44 | Beiträge (Vorzugslasten) | 664 |
| § 45 | Steuern | 667 |
| § 46 | Besondere Abgaben und Mischformen | 673 |
| Sachregister | | 679 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Einleitung | 1 |
| 1. Teil Grundlagen | 5 |
| 1. Kapitel Verwaltung | 7 |
| § 1 Begriff und Arten der Verwaltung | 7 |
| I. Funktioneller und organisatorischer Begriff der Verwaltung | 7 |
| 1. Funktioneller Begriff der Verwaltung: Verwaltungstätigkeit | 7 |
| 2. Organisatorischer Begriff der Verwaltung: Verwaltungsbehörden | 9 |
| II. Begriff und Arten der Verwaltungsaufgabe | 9 |
| 1. Begriff der Verwaltungsaufgabe | 9 |
| 2. Arten der Verwaltungsaufgabe | 10 |
| 3. Formen der Verwaltungstätigkeit | 10 |
| 4. Erfüllungs- und Gewährleistungsverwaltung | 13 |
| 2. Kapitel Verwaltungsrecht | 14 |
| § 2 Quellen des Verwaltungsrechts | 14 |
| I. Begriff und Eigenarten des Verwaltungsrechts | 15 |
| II. Verfassung | 15 |
| 1. Verfassungsgrundsätze | 15 |
| 2. Grundrechte | 16 |
| 3. Verfassungsrechtliche Kompetenzordnung | 16 |
| 4. Materielles Verwaltungsrecht in der Verfassung | 16 |
| III. Gesetze | 17 |
| 1. Begriff | 17 |
| 2. Bedeutung der Gesetze für das Verwaltungsrecht | 18 |
| IV. Verordnungen | 18 |
| 1. Begriff und Bedeutung | 18 |
| 2. Erlassende Behörde | 18 |
| 3. Arten von Verordnungen | 19 |
| 4. Exkurs: Verordnungen und Richtlinien nach dem Recht der EU | 25 |
| V. Autonome Satzungen und gesteuerte Selbstregulierung | 26 |
| 1. Autonome Satzungen | 26 |
| 2. Selbstregulierung | 27 |
| VI. Völkerrechtliche Verträge und innerstaatliche Vereinbarungen | 28 |
| 1. Völkerrechtliche Verträge | 28 |
| 2. Innerstaatliche Vereinbarungen | 30 |

| | | |
|------------|---|-----------|
| VII. | Allgemeine Rechtsgrundsätze | 32 |
| | 1. Begriff | 32 |
| | 2. Wichtige Anwendungsfälle | 33 |
| VIII. | Gewohnheitsrecht | 36 |
| | 1. Begriff | 36 |
| | 2. Voraussetzungen der Zulassung von Gewohnheitsrecht im Verwaltungsrecht | 36 |
| IX. | Richterliches Recht | 38 |
| | 1. Begriff | 38 |
| | 2. Bedeutung des richterlichen Rechts im Verwaltungsrecht | 38 |
| | 3. Beispiele von richterlichem Recht im Verwaltungsrecht | 39 |
| § 3 | Auslegung des Verwaltungsrechts | 40 |
| I. | Aufgabe und Bedeutung der Auslegung im Verwaltungsrecht | 41 |
| II. | Anwendung der allgemeinen Auslegungsmethoden im Verwaltungsrecht | 41 |
| III. | Bedeutung formaler Auslegungsregeln | 43 |
| | 1. Vorrang der lex specialis und der lex posterior | 43 |
| | 2. Umkehr- und Analogieschluss | 44 |
| | 3. Verbot extensiver Auslegung von Polizei- und Ausnahmenvorschriften («in dubio pro libertate») | 45 |
| IV. | Verfassungs- und völkerrechtskonforme Auslegung von Verwaltungsrecht | 46 |
| | 1. Verfassungskonforme Auslegung | 46 |
| | 2. Völkerrechtskonforme Auslegung | 47 |
| | 3. Europarechtskonforme Auslegung | 47 |
| V. | Lückenfüllung im Verwaltungsrecht | 48 |
| § 4 | Verwaltungsrecht und Privatrecht | 52 |
| I. | Abgrenzung von öffentlich-rechtlichen und privatrechtlichen Regelungen | 52 |
| | 1. Allgemeines | 52 |
| | 2. Abgrenzungskriterien | 53 |
| | 3. Praktische Bedeutung der Zuordnung zum öffentlichen Recht | 57 |
| | 4. Gemischte Normen (Doppelnormen) | 57 |
| II. | Übernahme von Begriffen und Normen des Privatrechts ins Verwaltungsrecht | 58 |
| | 1. Anknüpfung des Verwaltungsrechts an privatrechtliche Tatbestände | 58 |
| | 2. Verweisung des Verwaltungsrechts auf Normen des Privatrechts | 59 |
| | 3. Analoge Anwendung des Privatrechts zur Lückenfüllung im öffentlichen Recht | 60 |
| § 5 | Zeitlicher und räumlicher Geltungsbereich des Verwaltungsrechts | 61 |
| I. | Zeitlicher Geltungsbereich | 61 |
| | 1. Inkrafttreten von Erlassen | 61 |
| | 2. Ausserkrafttreten von Erlassen | 62 |
| | 3. Rückwirkung belastender Erlasse | 62 |
| | 4. Rückwirkung begünstigender Erlasse | 67 |
| | 5. Inkrafttreten neuen Rechts während hängiger Verfahren | 68 |
| | 6. Vorwirkung | 70 |

| | | |
|-------------------|---|------------|
| II. | Räumlicher Geltungsbereich | 72 |
| 1. | Territorialitätsprinzip | 72 |
| 2. | Verschiedene Anknüpfungen | 73 |
| 3. Kapitel | Grundsätze des rechtsstaatlichen Verwaltungshandelns | 76 |
| | Vorbemerkung | 76 |
| § 6 | Grundsatz der Gesetzmässigkeit der Verwaltung | 78 |
| I. | Sinn und Funktionen des Gesetzmässigkeitsprinzips | 79 |
| 1. | Allgemeines | 79 |
| 2. | Rechtsstaatliche Funktionen des Gesetzmässigkeitsprinzips | 80 |
| 3. | Demokratische Funktion des Gesetzmässigkeitsprinzips | 81 |
| II. | Rechtsgrundlagen | 81 |
| III. | Allgemeine Umschreibung des Inhalts des Grundsatzes der Gesetzmässigkeit | 81 |
| IV. | Erfordernis des Rechtssatzes | 82 |
| 1. | Definition | 82 |
| 2. | Begriff des Rechtssatzes | 82 |
| 3. | Erfordernis der genügenden Bestimmtheit des Rechtssatzes | 82 |
| V. | Erfordernis der Gesetzesform | 85 |
| 1. | Definition | 85 |
| 2. | Gesichtspunkte für die Bestimmung der Rechtssetzungsstufe | 86 |
| 3. | Problem der Gesetzesdelegation | 88 |
| VI. | Geltungsbereich des Gesetzmässigkeitsprinzips | 93 |
| 1. | Geltung für Eingriffs- und Leistungsverwaltung | 93 |
| 2. | Geltung für Bund, Kantone und Gemeinden | 93 |
| 3. | Geltung für alle Arten von Verwaltungstätigkeit | 94 |
| 4. | Beschränkte Geltung des Gesetzmässigkeitsprinzips | 94 |
| VII. | Gesetzmässigkeit, Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff | 96 |
| 1. | Allgemeines | 96 |
| 2. | Offene Normen und Gesetzesdelegation | 97 |
| 3. | Begriff und Arten des Ermessens | 97 |
| 4. | Ermessen und unbestimmter Rechtsbegriff | 100 |
| 5. | Ermessensfehler | 104 |
| 6. | Gerichtliche Beurteilung der Ermessensfehler | 106 |
| VIII. | Gesetzmässigkeitsprinzip und Sonderstatusverhältnis («besonderes Rechtsverhältnis») | 108 |
| 1. | Begriff des Sonderstatusverhältnisses | 108 |
| 2. | Anforderungen an die gesetzliche Grundlage | 108 |
| § 7 | Grundsatz des öffentlichen Interesses | 111 |
| I. | Begriff des öffentlichen Interesses | 111 |
| 1. | Schwierigkeit einer allgemeinen Umschreibung | 111 |
| 2. | Zeitliche und örtliche Wandelbarkeit | 112 |

| | |
|---|-----|
| 3. Kasuistik | 113 |
| 4. Fiskalische Interessen | 115 |
| II. Rechtsgrundlagen | 116 |
| III. Geltungsbereich | 116 |
| IV. Abwägung zwischen verschiedenen Interessen | 118 |
| 1. Allgemeines | 118 |
| 2. Abwägung zwischen öffentlichem und entgegenstehendem privatem Interesse | 118 |
| 3. Abwägung zwischen gegensätzlichen öffentlichen Interessen | 119 |
| § 8 Grundsatz der Verhältnismässigkeit | 121 |
| I. Definition des Grundsatzes der Verhältnismässigkeit | 121 |
| II. Rechtsgrundlagen und verfahrensrechtliche Behandlung | 122 |
| III. Geltungsbereich | 123 |
| IV. Die drei Elemente des Grundsatzes der Verhältnismässigkeit | 123 |
| 1. Eignung der Massnahme | 124 |
| 2. Erforderlichkeit der Massnahme | 125 |
| 3. Verhältnismässigkeit von Zweck und Wirkung der Massnahme («Zumutbarkeit») | 128 |
| § 9 Rechtsgleichheit und Willkürverbot | 130 |
| I. Rechtsgrundlage, Inhalt und Bedeutung des Gleichheitsprinzips | 131 |
| II. Anspruch auf Gleichbehandlung | 132 |
| 1. Grundsatz | 132 |
| 2. Bedeutung bei der Rechtssetzung | 133 |
| 3. Bedeutung bei der Rechtsanwendung | 135 |
| III. Willkürverbot | 139 |
| 1. Inhalt | 139 |
| 2. Prozessuale Behandlung | 141 |
| § 10 Grundsatz von Treu und Glauben im öffentlichen Recht | 143 |
| I. Begriff und Tragweite des Grundsatzes von Treu und Glauben im öffentlichen Recht | 143 |
| II. Rechtsgrundlagen | 144 |
| III. Grundsatz des Vertrauensschutzes | 144 |
| 1. Begriff des Vertrauensschutzes | 144 |
| 2. Verhältnis des Vertrauensschutzes zu anderen Verfassungsgrundsätzen | 144 |
| 3. Voraussetzungen des Vertrauensschutzes | 145 |
| 4. Unrichtige behördliche Auskünfte im Besonderen | 153 |
| 5. Rechtswirkungen des Vertrauensschutzes | 159 |
| IV. Verbot widersprüchlichen Verhaltens | 162 |
| 1. Verbot widersprüchlichen Verhaltens der Verwaltungsbehörden | 162 |
| 2. Verbot widersprüchlichen Verhaltens der Privaten | 163 |
| V. Verbot des Rechtsmissbrauchs durch zweckwidrige Verwendung eines Rechts | 164 |
| VI. Exkurs: Rulings | 166 |

| | | |
|-------------------|---|-----|
| 2. Teil | Verwaltungsrechtliche Rechtsbeziehungen | 169 |
| 1. Kapitel | Grundlagen | 171 |
| § 11 | Verwaltungsrechtsverhältnisse | 171 |
| I. | Begriff und Funktion des Verwaltungsrechtsverhältnisses | 171 |
| II. | Begriff der verwaltungsrechtlichen Pflichten und Rechte | 172 |
| | 1. Verwaltungsrechtliche Pflichten | 172 |
| | 2. Verwaltungsrechtliche Rechte | 172 |
| III. | Begründung von verwaltungsrechtlichen Pflichten und Rechten | 173 |
| | 1. Begründung unmittelbar durch Rechtssatz | 173 |
| | 2. Begründung durch allgemeinen Rechtsgrundsatz | 174 |
| | 3. Begründung durch Verfügung | 174 |
| | 4. Begründung durch verwaltungsrechtlichen Vertrag | 174 |
| IV. | Beendigung von verwaltungsrechtlichen Pflichten und Rechten | 174 |
| | 1. Erfüllung | 174 |
| | 2. Verjährung | 175 |
| | 3. Verwirkung | 179 |
| | 4. Verrechnung | 180 |
| | 5. Verzicht | 181 |
| | 6. Beendigung durch Rechtssatz und Verfügung | 182 |
| | 7. Fristablauf bei Befristung | 182 |
| V. | Änderung verwaltungsrechtlicher Pflichten und Rechte | 182 |
| | 1. Bei Begründung der Pflichten und Rechte durch Rechtssatz | 183 |
| | 2. Bei Begründung der Pflichten und Rechte durch Verfügung | 183 |
| | 3. Bei Begründung der Pflichten und Rechte durch verwaltungsrechtlichen Vertrag | 184 |
| VI. | Übertragung verwaltungsrechtlicher Pflichten und Rechte | 184 |
| | 1. Pflichten und Rechte des Gemeinwesens und seiner Organe | 184 |
| | 2. Pflichten und Rechte der Privaten | 184 |
| VII. | Stellvertretung | 187 |
| § 12 | Formen des Verwaltungshandelns: Überblick und Bedeutung | 189 |
| I. | Funktionen der Handlungsformen | 189 |
| II. | Rechtliches Verwaltungshandeln (Rechtsakte) | 190 |
| III. | Tatsächliches Verwaltungshandeln (Realakte) | 191 |
| 2. Kapitel | Verfügung | 192 |
| | Vorbemerkung | 192 |
| § 13 | Begriff, Inhalt und Arten der Verfügung | 192 |
| I. | Begriff der Verfügung | 193 |
| | 1. Definition und Funktion | 193 |

| | |
|---|------------|
| 2. Elemente des Verfügungsbegriffs | 194 |
| 3. Form? | 198 |
| 4. Abgrenzung zu Verwaltungshandlungen ohne Verfügungscharakter | 198 |
| II. Arten von Verfügungen | 200 |
| 1. Rechtsgestaltende, verweigernde und feststellende Verfügung | 200 |
| 2. Einmal- und Dauerverfügungen | 202 |
| 3. Mitwirkungsbedürftige Verfügung | 202 |
| 4. Bewilligungen und Meldepflichten | 203 |
| 5. Plangenehmigung | 204 |
| III. Nebenbestimmungen von Verfügungen | 205 |
| 1. Zweck von Nebenbestimmungen | 205 |
| 2. Arten von Nebenbestimmungen | 205 |
| 3. Voraussetzungen für den Erlass von Nebenbestimmungen | 207 |
| IV. Allgemeinverfügung | 209 |
| 1. Begriff | 209 |
| 2. Rechtsnatur | 209 |
| 3. Verfahrensrechtliche Behandlung | 210 |
| V. Plan | 212 |
| 1. Aufgabe der Raumplanung | 212 |
| 2. Arten von Raumplänen | 212 |
| 3. Rechtsnatur der Raumpläne | 214 |
| § 14 Verfahren auf Erlass einer Verfügung (Verwaltungsverfahren) | 217 |
| I. Förmlichkeit der Verfügung und des Verwaltungsverfahrens | 217 |
| II. Verfahrensstadien | 218 |
| 1. Nichtstreitiges (erstinstanzliches) Verwaltungsverfahren | 218 |
| 2. Streitiges Verwaltungsverfahren (Rechtsmittelverfahren) | 219 |
| III. Rechtsgrundlagen | 219 |
| 1. Verwaltungsverfahren vor Bundesbehörden | 219 |
| 2. Kantonales Verwaltungsverfahren | 220 |
| 3. Für alle Verfahren massgebende Rechtsnormen | 220 |
| IV. Grundsätze des Verwaltungsverfahrens | 220 |
| 1. Zuständigkeit und richtige Zusammensetzung der Behörde | 220 |
| 2. Prinzipien der Durchführung des Verfahrens | 222 |
| 3. Zusammenhang zwischen Parteistellung und Verfahrensrechten | 225 |
| 4. Anspruch auf rechtliches Gehör | 225 |
| 5. Anspruch auf gleiche und gerechte Behandlung im Verfahren | 233 |
| 6. Anspruch auf unentgeltliche Rechtspflege | 236 |
| V. Eröffnung der Verfügung | 237 |
| 1. Form | 237 |
| 2. Begründung | 239 |
| 3. Rechtsmittelbelehrung | 240 |
| 4. Formfehler | 241 |

| | |
|--|-----|
| § 15 Fehlerhafte Verfügung | 243 |
| I. Allgemeines | 243 |
| 1. Begriff der fehlerhaften Verfügung | 243 |
| 2. Übersicht über die möglichen Rechtsfolgen der Fehlerhaftigkeit einer Verfügung | 243 |
| II. Regelfall der Anfechtbarkeit | 244 |
| 1. Begriff und Grundsatz der Anfechtbarkeit | 244 |
| 2. Formelle und materielle Rechtskraft | 245 |
| III. Nichtigkeit als Ausnahme | 246 |
| 1. Bedeutung der Nichtigkeit | 246 |
| 2. Voraussetzungen der Nichtigkeit | 246 |
| 3. Verfahrensfragen | 247 |
| 4. Nichtigkeitsgründe | 247 |
| 5. Teilnichtigkeit | 251 |
| § 16 Anfechtung fehlerhafter Verfügungen im Rechtsmittelverfahren | 252 |
| I. Rechtsmittel und Rechtsbehelfe | 252 |
| II. Beschwerde und Rekurs | 253 |
| 1. Begriff | 253 |
| 2. Voraussetzungen | 253 |
| 3. Wirkungen der Beschwerde | 258 |
| 4. Verfahren vor der Beschwerdeinstanz | 259 |
| 5. Beschwerdeentscheid | 260 |
| III. Besonderheiten der verwaltungsinternen Rechtspflege und der verwaltungsgerichtlichen Rechtspflege | 261 |
| 1. Verwaltungsinterne Rechtspflege | 261 |
| 2. Verwaltungsgerichtliche Rechtspflege | 262 |
| IV. Weitere Rechtsmittel und Rechtsbehelfe | 265 |
| 1. Einsprache | 265 |
| 2. Aufsichtsbeschwerde | 266 |
| 3. Begehren um Erläuterung und Berichtigung von Redaktions- und Rechnungsfehlern | 268 |
| § 17 Änderung rechtskräftiger Verfügungen | 269 |
| I. Arten der Änderung von Verfügungen | 269 |
| 1. Terminologie | 269 |
| 2. Widerruf | 270 |
| 3. Revision | 271 |
| 4. Wiedererwägung | 271 |
| 5. Berichtigung von Kanzleifehlern | 271 |
| II. Voraussetzungen des Widerrufs | 272 |
| 1. Widerrufbarkeit der Verfügung | 272 |
| 2. Kriterien für die Widerrufbarkeit von Verfügungen | 272 |
| 3. Fallgruppen von grundsätzlich nicht widerrufbaren Verfügungen | 273 |
| III. Revision und Wiedererwägung | 280 |
| 1. Revision | 280 |

| | |
|---|------------|
| 2. Wiedererwägung | 282 |
| IV. Zeitpunkt der Wirkungen der Änderung von Verfügungen | 284 |
| 3. Kapitel Weitere Formen des Verwaltungshandelns | 286 |
| § 18 Verwaltungsrechtlicher Vertrag | 286 |
| I. Begriff des verwaltungsrechtlichen Vertrages | 287 |
| 1. Definition | 287 |
| 2. Abgrenzung gegenüber der Verfügung und dem privatrechtlichen Vertrag | 287 |
| 3. Weitere Abgrenzungen | 291 |
| II. Arten und Zulässigkeit von verwaltungsrechtlichen Verträgen | 292 |
| 1. Verwaltungsrechtliche Verträge zwischen öffentlich-rechtlichen Organisationen (koordinationsrechtliche Verträge) | 292 |
| 2. Verwaltungsrechtliche Verträge zwischen öffentlich-rechtlichen Organisationen und Privaten (subordinationsrechtliche Verträge) | 292 |
| 3. Verwaltungsrechtliche Verträge zwischen Privaten | 301 |
| III. Entstehung, Auslegung und Beendigung von verwaltungsrechtlichen Verträgen | 302 |
| 1. Entstehung | 302 |
| 2. Auslegung | 302 |
| 3. Beendigung | 304 |
| IV. Fehlerhafte verwaltungsrechtliche Verträge | 305 |
| 1. Ursprünglich fehlerhafte Verträge | 305 |
| 2. Nachträglich fehlerhafte Verträge | 308 |
| V. Rechtsschutz | 311 |
| § 19 Zusammenhänge zwischen Verwaltungstätigkeit und Privatrecht | 313 |
| I. Zulässigkeit und Arten des privatrechtlichen Handelns des Staates | 314 |
| 1. Verbot der privatrechtlichen Betätigung des Staates im öffentlich-rechtlich geregelten Bereich | 314 |
| 2. Fälle zulässigen privatrechtlichen Handelns des Staates | 315 |
| II. Einbindung des privatrechtlichen Handelns ins öffentliche Recht | 316 |
| 1. Problemstellung | 316 |
| 2. Zweistufentheorie | 316 |
| 3. Öffentliches Beschaffungsrecht (Submissionen) | 317 |
| 4. Zweistufentheorie ausserhalb des öffentlichen Beschaffungsrechts? | 319 |
| 5. Bindung des privatrechtlich handelnden Gemeinwesens an die Grundrechte | 319 |
| III. Privatrechtliche Haftung des Staates | 320 |
| § 20 Tatsächliches Verwaltungshandeln (Realakte) | 321 |
| I. Begriff | 322 |
| II. Arten von Realakten | 322 |
| 1. Unmittelbare Erfüllung von Verwaltungsaufgaben | 322 |
| 2. Vollstreckungshandlungen | 322 |

| | |
|--|------------|
| 3. Auskünfte, Belehrungen, Warnungen, Empfehlungen, Rechnungsstellungen und Ermahnungen gegenüber Privaten | 323 |
| 4. Amtliche Berichte und Vernehmlassungen | 324 |
| 5. Informelles Verwaltungshandeln | 324 |
| III. Rechtsschutz | 325 |
| 1. Historisches Rechtsschutzdefizit | 325 |
| 2. Anforderungen an den Rechtsschutz nach der Rechtsweggarantie (Art. 29a BV) | 326 |
| 3. Rechtsschutz auf Bundesebene (Art. 25a VwVG) | 327 |
| 4. Rechtsschutz auf kantonaler Ebene | 328 |
| 5. Weitere Verfahrensfragen | 329 |
| | |
| 4. Kapitel Verwaltungsrechtliche Sanktionen | 330 |
| | |
| § 21 Begriff und Arten von verwaltungsrechtlichen Sanktionen | 330 |
| I. Allgemeines | 331 |
| 1. Begriff | 331 |
| 2. Arten | 331 |
| 3. Voraussetzungen | 333 |
| 4. Anwendbarkeit strafprozessualer Verfahrensgarantien | 337 |
| II. Exekutorische Sanktionen | 338 |
| 1. Schuldbetreibung für öffentlich-rechtliche Geldforderungen | 338 |
| 2. Ersatzvornahme | 339 |
| 3. Antizipierte Ersatzvornahme | 339 |
| 4. Unmittelbarer Zwang | 340 |
| III. Repressive Sanktionen | 342 |
| 1. Verwaltungsstrafen, insbesondere Ordnungsbussen | 342 |
| 2. Bestrafung wegen Ungehorsams | 343 |
| 3. Disziplinarische Massnahmen | 345 |
| IV. Administrative Rechtsnachteile | 347 |
| 1. Einziehung unrechtmässig erlangter Vorteile | 347 |
| 2. Verweigerung von Verwaltungsleistungen | 348 |
| 3. Widerruf von begünstigenden Verfügungen | 349 |
| | |
| 3. Teil Verwaltungsorganisation | 351 |
| | |
| 1. Kapitel Grundsätze und Formen der Verwaltungsorganisation | 353 |
| | |
| § 22 Grundsätze der Verwaltungsorganisation und der Verwaltungsführung | 353 |
| I. Demokratische Ausgestaltung der Verwaltungsorganisation | 354 |
| 1. Ziel der demokratischen Ausgestaltung der Verwaltungstätigkeit | 354 |
| 2. Elemente der demokratischen Ausgestaltung der Verwaltungsorganisation | 355 |
| II. Rechtsstaatliche Ausgestaltung der Verwaltungsorganisation | 355 |
| 1. Gesetzliche Grundlagen der Verwaltungsorganisation | 355 |
| 2. Umgang der Verwaltung mit Informationen (Akten der Verwaltung) | 356 |

| | | |
|-------------|--|------------|
| III. | Hierarchie der Verwaltungsbehörden | 359 |
| 1. | Begriff der Hierarchie | 359 |
| 2. | Zweck der Hierarchie | 360 |
| 3. | Auswirkungen des hierarchischen Aufbaus | 360 |
| IV. | Wirkungsorientierte Verwaltungsführung (New Public Management, NPM) | 361 |
| 1. | Grundgedanken | 361 |
| 2. | Anpassungen der Rechtsordnung | 362 |
| 3. | Legalitätsprinzip als Schranke der Wirkungsorientierung | 363 |
| 4. | Wirkungsorientierte Verwaltungsführung und Geltendmachung der Verantwortlichkeit | 363 |
| 5. | Gewinnorientierung | 364 |
| § 23 | Zentrale und dezentrale Verwaltungsorganisation | 365 |
| I. | Begriffe | 366 |
| 1. | Zentralisation | 366 |
| 2. | (Sachliche) Dezentralisation | 366 |
| 3. | Örtliche Dezentralisation | 367 |
| 4. | Sachliche und örtliche Dezentralisation | 367 |
| II. | Gründe für eine dezentrale Verwaltungsorganisation | 368 |
| 1. | Politische Unabhängigkeit | 368 |
| 2. | Fachliche Unabhängigkeit | 368 |
| 3. | Wirtschaftliche Unabhängigkeit | 368 |
| 4. | Föderalismus | 369 |
| 5. | (Bürger-)Nähe | 369 |
| 6. | Vermeidung von Interessenkonflikten | 370 |
| III. | Folgen der dezentralen Verwaltungsorganisation | 370 |
| 1. | Auswahl und Schaffung eines dezentralen Verwaltungsträgers | 370 |
| 2. | Steuerung und Kontrolle | 370 |
| 3. | Verwaltungsrechtliche Rechtsfolgen | 371 |
| 4. | Gelockerte Grundrechtsbindung? | 372 |
| IV. | «4-Kreise-Modell» | 372 |
| § 24 | Organisationsformen | 374 |
| I. | Zentralverwaltung | 374 |
| 1. | Aufbau der Zentralverwaltung | 374 |
| 2. | Kompetenzverteilung | 374 |
| II. | Öffentlich-rechtliche Körperschaften | 376 |
| 1. | Begriff und Merkmale | 376 |
| 2. | Arten und Beispiele | 377 |
| 3. | Errichtung | 377 |
| 4. | Autonomie | 377 |
| 5. | Organisation | 378 |
| 6. | Zwangsmitgliedschaft und freiwillige Mitgliedschaft | 378 |
| 7. | Staatliche Aufsicht | 379 |
| 8. | Rechtsschutz | 379 |

| | |
|---|-----|
| III. Öffentlich-rechtliche Anstalten | 379 |
| 1. Begriff und Merkmale | 379 |
| 2. Selbstständige und unselbstständige öffentlich-rechtliche Anstalten | 380 |
| 3. Autonomie der öffentlich-rechtlichen Anstalt | 381 |
| 4. Rechtsverhältnis zwischen öffentlich-rechtlicher Anstalt und deren Benützern | 382 |
| 5. Monopol und Anstaltszwang | 383 |
| IV. Öffentlich-rechtliche Stiftungen | 384 |
| 1. Begriff und Merkmale | 384 |
| 2. Abgrenzung gegenüber den privatrechtlichen Stiftungen mit öffentlichem Zweck | 385 |
| V. Spezialgesetzliche Aktiengesellschaften | 385 |
| 1. Begriff und Merkmale | 385 |
| 2. Spezialgesetzliche Aktiengesellschaften des Bundes | 386 |
| 3. Spezialgesetzliche Aktiengesellschaften der Kantone nach Art. 763 OR | 386 |
| VI. Genossenschaften des öffentlichen Rechts (Art. 829 OR) | 387 |
| VII. Privatrechtliche Organisationsformen | 387 |
| VIII. Kommissionen | 388 |
| | |
| 2. Kapitel Verhältnis der Verwaltungsbehörden zu anderen Behörden und zu Privaten | 389 |
| | |
| § 25 Verhältnis zu anderen Behörden | 389 |
| I. Verwaltungsbehörden und Parlament | 390 |
| 1. Kompetenzverteilung | 390 |
| 2. Parlamentarische Oberaufsicht gegenüber den Verwaltungsbehörden | 391 |
| II. Verwaltungsbehörden und Justizbehörden | 393 |
| 1. Kompetenzverteilung | 393 |
| 2. Entscheid über Kompetenzkonflikte zwischen Verwaltungs- und Justizbehörden | 393 |
| 3. Gegenseitige Unabhängigkeit und Anerkennung | 393 |
| 4. Entscheid über Vorfragen | 394 |
| III. Ombudsstellen (Ombudsperson) | 398 |
| 1. Begriff, Aufgaben und Stellung | 398 |
| 2. Verbreitung | 399 |
| IV. Verhältnis von Verwaltungsbehörden untereinander | 399 |
| 1. Koordination im hierarchischen Verwaltungsaufbau | 399 |
| 2. Koordination im Entscheidverfahren | 400 |
| 3. Kooperation | 401 |
| 4. Amts- und Rechtshilfe | 401 |
| | |
| § 26 Zusammenarbeit von Verwaltungsbehörden und Privaten | 404 |
| I. Allgemeines | 406 |
| 1. Ziel der Zusammenarbeit | 406 |
| 2. Formen der Zusammenarbeit im Überblick | 406 |

| | | |
|-------------------|--|------------|
| II. | Schaffung eines gemeinsamen Verwaltungsträgers (gemischtwirtschaftliche Unternehmen) | 408 |
| 1. | Begriff und Merkmale | 408 |
| 2. | Rechtsform und Gründung | 409 |
| 3. | Haftung für staatliche Vertreter | 410 |
| 4. | Motive für die Gründung von gemischtwirtschaftlichen Unternehmungen | 410 |
| III. | Übertragung von Verwaltungsaufgaben auf Private | 410 |
| 1. | Begriff und Voraussetzungen | 410 |
| 2. | Typische Formen der Übertragung von Verwaltungsaufgaben auf Private | 411 |
| 3. | Anwendbares Recht | 416 |
| IV. | Fragen der Grundrechtsbindung und der Grundrechtsberechtigung | 416 |
| 1. | Grundrechtsbindung | 416 |
| 2. | Grundrechtsberechtigung | 419 |
| V. | Privatisierung | 420 |
| 3. Kapitel | Gemeinden | 422 |
| § 27 | Gemeinden | 422 |
| I. | Begriff und Bedeutung der Gemeinde | 424 |
| 1. | Begriff und Merkmale | 424 |
| 2. | Bedeutung der Gemeinden | 425 |
| II. | Arten von Gemeinden | 425 |
| 1. | Vorbemerkung | 425 |
| 2. | Allgemeine Gemeinde und Spezialgemeinde | 426 |
| 3. | Einwohnergemeinde und übrige Gemeinden | 426 |
| 4. | Überlagerung von verschiedenen Arten von Gemeinden | 427 |
| 5. | Gemeindezersplitterung | 427 |
| 6. | Gemeindefusionen | 428 |
| III. | Gemeindeautonomie | 428 |
| 1. | Rechtsgrundlagen der Gemeindeautonomie | 428 |
| 2. | Autonomer und nicht autonomer Tätigkeitsbereich der Gemeinde | 429 |
| 3. | Kriterien der Gemeindeautonomie | 429 |
| 4. | Autonomie in Rechtssetzung und Rechtsanwendung | 430 |
| 5. | Wichtigste Bereiche der Gemeindeautonomie | 433 |
| IV. | Organisation der Gemeinde | 435 |
| 1. | Allgemeines | 435 |
| 2. | Gesamtheit der Stimmberechtigten | 436 |
| 3. | Gemeindeparlament | 436 |
| 4. | Gemeindeexekutive | 437 |
| V. | Aufsicht über die Gemeinden | 437 |
| 1. | Zweck der Aufsicht | 437 |
| 2. | Rechts- und Ermessenskontrolle | 438 |
| 3. | Aufsichtsorgane | 438 |
| 4. | Aufsichtsmittel | 438 |

| | | |
|------|--|-----|
| VI. | Gemeindeverbände | 440 |
| | 1. Begriff, Rechtsgrundlage, Merkmale und Bedeutung | 440 |
| | 2. Abgrenzung zu anderen Formen der Zusammenarbeit | 441 |
| | 3. Gründe für den Zusammenschluss | 441 |
| | 4. Verbandszweck | 442 |
| | 5. Gründung und Organisation | 442 |
| | 6. Mitgliedschaft | 443 |
| VII. | Rechtsschutz | 443 |
| | 1. Kantonaler Rechtsschutz für die Gemeinden | 443 |
| | 2. Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten an das Bundesgericht | 444 |

4. Kapitel Personalrecht 447

§ 28 Personal des öffentlichen Dienstes 447

| | | |
|------|--|-----|
| I. | Begriff und Rechtsnatur des Dienstverhältnisses | 449 |
| | 1. Beamtinnen und Beamte | 449 |
| | 2. Dienstverhältnis als Sonderstatusverhältnis | 449 |
| | 3. Dienstverhältnis und Privatrecht | 450 |
| II. | Begründung, Änderung und Beendigung des Dienstverhältnisses | 451 |
| | 1. Begründung des Dienstverhältnisses | 451 |
| | 2. Änderung des Dienstverhältnisses | 452 |
| | 3. Beendigung des Dienstverhältnisses | 453 |
| III. | Pflichten und Rechte der Angestellten | 456 |
| | 1. Amtspflichten | 456 |
| | 2. Treuepflicht | 458 |
| | 3. Beschränkung der Freiheitsrechte | 459 |
| | 4. Anspruch auf Besoldung, Pensions- und Versicherungsleistungen | 462 |
| | 5. Mitbestimmungsrechte | 463 |
| | 6. Gesamtarbeitsverträge | 463 |
| IV. | Verantwortlichkeit der Angestellten | 464 |
| | 1. Strafrechtliche Verantwortlichkeit | 464 |
| | 2. Disziplinarische Verantwortlichkeit | 464 |
| | 3. Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit | 465 |
| V. | Rechtsschutz im Personalrecht | 466 |
| | 1. Rechtsschutz gegen Verfügungen | 466 |
| | 2. Rechtsweg | 467 |
| | 3. Rechtsnatur der Streitigkeiten | 468 |

4. Teil Staats- und Beamtenhaftung 469

§ 29 Formen der öffentlich-rechtlichen Haftung 472

| | | |
|----|---|-----|
| I. | Allgemeines | 472 |
| | 1. Problemstellung: Haftung für Schaden im öffentlichen Recht | 472 |

| | |
|---|-----|
| 2. Rechtsgrundlagen | 473 |
| 3. Allgemeine und spezielle Haftungsregelung | 474 |
| II. Mögliche Regelungen der Haftung gegenüber Dritten | 474 |
| 1. Staats- und Beamtenhaftung | 474 |
| 2. Verschuldens- und Kausalhaftung | 476 |
| 3. Haftung für rechtmässig und rechtswidrig zugefügten Schaden | 476 |
| § 30 Staatshaftung | 477 |
| I. Haftungssubjekte | 477 |
| II. Voraussetzungen der allgemeinen Staatshaftung | 477 |
| 1. Schaden | 477 |
| 2. Personen, für deren Verhalten der Staat haftbar werden kann | 477 |
| 3. Öffentlich-rechtlicher Tätigkeitsbereich | 478 |
| 4. Handlungen oder Unterlassungen in Ausübung einer amtlichen Tätigkeit | 479 |
| 5. Widerrechtlichkeit | 480 |
| 6. Natürlicher und adäquater Kausalzusammenhang | 482 |
| 7. Verschulden | 483 |
| 8. Ausschluss der Überprüfung von formell rechtskräftigen Verfügungen, Entscheiden und Urteilen | 483 |
| 9. Reduktionsgründe bei der Schadenersatzbemessung | 485 |
| 10. Verjährung/Verwirkung | 485 |
| III. Besondere Haftungsregelungen | 486 |
| 1. Haftung für privatrechtliche und gewerbliche Tätigkeiten des Staates (Art. 41 ff. OR, Art. 61 Abs. 2 OR) | 486 |
| 2. Spezialgesetzliche Haftungsregeln für amtliche Tätigkeit | 487 |
| 3. Exkurs: Haftung der Mitgliedstaaten nach dem Recht der Europäischen Union (EU-Recht) | 491 |
| IV. Haftung für rechtmässig zugefügten Schaden | 492 |
| 1. Problemstellung | 492 |
| 2. Spezialgesetzliche Regelungen | 492 |
| 3. Allgemeine Regelungen | 493 |
| V. Rechtsschutz | 493 |
| 1. Rechtsschutz im Bund | 493 |
| 2. Rechtsschutz in den Kantonen | 494 |
| § 31 Beamtenhaftung | 495 |
| I. Externe Beamtenhaftung | 495 |
| 1. Begriff | 495 |
| 2. Keine Beamtenhaftung bei ausschliesslicher Staatshaftung | 495 |
| 3. Primäre persönliche Haftung der Angestellten | 495 |
| II. Interne Beamtenhaftung | 495 |
| 1. Begriff | 495 |
| 2. Zwei Haftungsfälle | 495 |
| 3. Verschuldenshaftung | 496 |
| 4. Beteiligung mehrerer Amtspersonen | 497 |

| | | |
|--|--|-----|
| III. | Rechtsschutz | 497 |
| | 1. Rechtsschutz im Bund | 497 |
| | 2. Rechtsschutz in den Kantonen | 497 |
| 5. Teil Öffentliche Sachen und ihre Benutzung | | 499 |
| § 32 Begriff und Arten der öffentlichen Sachen | | 502 |
| I. | Allgemeines | 502 |
| | 1. Begriff der öffentlichen Sache i. w. S. | 502 |
| | 2. Überblick über die Arten von öffentlichen Sachen | 502 |
| II. | Finanzvermögen | 503 |
| III. | Verwaltungsvermögen | 503 |
| | 1. Begriff | 503 |
| | 2. Nutzung | 504 |
| | 3. Finanzreferendum | 507 |
| IV. | Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch | 507 |
| | 1. Begriff | 507 |
| | 2. Begründung des Gemeingebrauchs | 508 |
| | 3. Träger der Herrschaft | 509 |
| V. | Anwendbares Recht | 510 |
| | 1. Finanzvermögen | 510 |
| | 2. Verwaltungsvermögen und öffentliche Sachen im Gemeingebrauch | 511 |
| | 3. Haftung für öffentliche Sachen | 512 |
| § 33 Gebrauchsrechte an öffentlichen Sachen im Gemeingebrauch | | 513 |
| I. | Gemeingebrauch | 513 |
| | 1. Begriff | 513 |
| | 2. Voraussetzungen und Elemente | 513 |
| | 3. Benutzungsordnung | 515 |
| | 4. Anwendungsfälle | 515 |
| | 5. Rechtsstellung des Anstössers | 516 |
| II. | Gesteigerter Gemeingebrauch | 517 |
| | 1. Begriff | 517 |
| | 2. Voraussetzungen und Elemente | 517 |
| | 3. Anwendungsfälle | 521 |
| | 4. Besonderheiten bei der Ausübung von Freiheitsrechten auf öffentlichem Grund | 522 |
| III. | Sondernutzung | 525 |
| | 1. Begriff | 525 |
| | 2. Voraussetzungen und Elemente | 525 |
| | 3. Sondernutzungskonzession | 526 |
| | 4. Anwendungsfälle | 527 |

| | | |
|----------------|--|-----|
| 6. Teil | Öffentlich-rechtliche Beschränkungen des Eigentums | 529 |
| § 34 | Eigentumsgarantie | 531 |
| I. | Rechtsgrundlage und Inhalt | 532 |
| II. | Eigentumsgarantie als Institutsgarantie | 532 |
| III. | Eigentumsgarantie als Bestandes- und Wertgarantie | 533 |
| | 1. Allgemeines | 533 |
| | 2. Unterscheidung zwischen den drei Arten von öffentlich-rechtlichen Eingriffen ins Eigentum | 534 |
| | 3. Schutzobjekte | 535 |
| | 4. Inhalt des Schutzes durch die Bestandesgarantie | 539 |
| | 5. Inhalt des Schutzes durch die Wertgarantie | 542 |
| § 35 | Formelle Enteignung | 543 |
| I. | Begriff und Rechtsgrundlagen | 544 |
| | 1. Begriff und Rechtsnatur der formellen Enteignung | 544 |
| | 2. Enteigner | 544 |
| | 3. Anwendbares Recht | 545 |
| II. | Objekte der Enteignung | 546 |
| | 1. Grundeigentum | 546 |
| | 2. Eigentum an beweglichen Sachen | 547 |
| | 3. Beschränkte dingliche Rechte | 547 |
| | 4. Obligatorische Rechte | 547 |
| | 5. Wohlerworbene Rechte des öffentlichen Rechts | 548 |
| III. | Abwehrrechte des Nachbarrechts und Enteignung | 548 |
| | 1. Zivilrechtlicher oder öffentlich-rechtlicher Immissionsschutz? | 548 |
| | 2. Voraussetzungen der Enteignung von Nachbarrechten nach der Praxis des Bundesgerichts | 549 |
| IV. | Voraussetzungen der formellen Enteignung | 551 |
| | 1. Gesetzliche Grundlage | 551 |
| | 2. Öffentliche Interessen | 552 |
| | 3. Verhältnismässigkeit | 553 |
| V. | Entschädigung | 553 |
| | 1. Geldleistung oder Realersatz? | 553 |
| | 2. Höhe der Entschädigung | 554 |
| | 3. Für die Berechnung massgeblicher Zeitpunkt | 557 |
| VI. | Verfahren der Enteignung | 557 |
| | 1. Entscheid über die Ausübung des Enteignungsrechts | 557 |
| | 2. Planauflageverfahren | 558 |
| | 3. Einigungsverfahren | 559 |
| | 4. Entscheid über Einsprachen und Entschädigungen | 560 |
| | 5. Vollzug | 560 |
| VII. | Enteignungsvertrag | 561 |
| VIII. | Rückforderungsrecht | 561 |

| | | |
|---|---|---------|
| IX. | Rechtsschutz | 562 |
| | 1. Enteignung nach Bundesrecht | 562 |
| | 2. Enteignung nach kantonalem Recht | 562 |
| | 3. Anforderungen von Art. 6 Ziff. 1 EMRK und von Art. 29a BV | 563 |
| § 36 Öffentlich-rechtliche Eigentumsbeschränkungen und materielle Enteignung | | 564 |
| I. | Begriff der öffentlich-rechtlichen Eigentumsbeschränkung und der materiellen Enteignung | 564 |
| II. | Voraussetzungen der Zulässigkeit von öffentlich-rechtlichen Eigentumsbeschränkungen | 565 |
| | 1. Gesetzliche Grundlage | 565 |
| | 2. Öffentliches Interesse | 565 |
| | 3. Verhältnismässigkeit | 566 |
| III. | Voraussetzungen und Umfang der Entschädigungspflicht | 568 |
| | 1. Voraussetzungen der Entschädigungspflicht (materielle Enteignung) | 568 |
| | 2. Höhe der Entschädigung | 575 |
| | 3. Für die Berechnung massgeblicher Zeitpunkt | 575 |
| | 4. Rechtsschutz | 576 |
| IV. | Entschädigungslose öffentlich-rechtliche Eigentumsbeschränkungen | 576 |
| | 1. Allgemeines | 576 |
| | 2. Anwendungsfälle | 577 |
| | 3. Sonderfall der polizeilich motivierten Eigentumsbeschränkungen | 577 |
| 7. Teil Subventionen | | 581 |
| § 37 Subventionen | | 583 |
| I. | Begriff und Funktionen | 583 |
| II. | Arten | 584 |
| | 1. Einmalige und wiederkehrende Subventionen | 584 |
| | 2. Anspruchs- und Ermessenssubventionen | 584 |
| | 3. Ex-ante-Subventionen und Ex-post-Subventionen | 585 |
| | 4. Direkte und indirekte Subventionen | 585 |
| III. | Voraussetzungen für die Zusprechung von Subventionen | 586 |
| | 1. Zuständigkeit des Gemeinwesens und gesetzliche Grundlage | 586 |
| | 2. Bewilligung des erforderlichen Kredits | 586 |
| IV. | Subventionsverhältnis | 587 |
| | 1. Begründung | 587 |
| | 2. Beendigung | 588 |
| | 3. Rechtsschutz | 589 |
| | 4. Europäisches Recht | 590 |

| | | |
|----------------|--|-----|
| 8. Teil | Polizei | 591 |
| § 38 | Polizeiliche Massnahmen | 593 |
| I. | Begriff der polizeilichen Tätigkeit und der polizeilichen Güter | 595 |
| | 1. Begriff der polizeilichen Tätigkeit | 595 |
| | 2. Polizeiliche Schutzgüter | 595 |
| | 3. Schutz öffentlicher oder auch privater Interessen (Schutz vor sich selbst)? | 597 |
| | 4. Ermächtigung oder Verpflichtung zu polizeilichem Handeln? | 598 |
| II. | Formen und Instrumente des polizeilichen Handelns | 600 |
| | 1. Generelle polizeiliche Regelung | 600 |
| | 2. Polizeiverfügung | 600 |
| | 3. Polizeiliche Realakte ohne Verfügungscharakter | 601 |
| | 4. Polizeiliche Bewilligungspflicht | 601 |
| | 5. Polizeimonopol | 602 |
| III. | Voraussetzungen für polizeiliche Massnahmen | 603 |
| | 1. Rechtliche Grundlage | 603 |
| | 2. Öffentliches Interesse | 606 |
| | 3. Verhältnismässigkeit | 607 |
| | 4. Inanspruchnahme des Störers | 608 |
| IV. | Polizeinotstand | 612 |
| | 1. Begriff | 612 |
| | 2. Polizeiliche Notstandsmassnahmen | 613 |
| | 3. Besonderheiten | 616 |
| § 39 | Polizeierlaubnis | 617 |
| I. | Begriff und Rechtsnatur | 617 |
| | 1. Begriff | 617 |
| | 2. Rechtsnatur | 618 |
| | 3. Abgrenzung zu anderen Bewilligungen | 618 |
| II. | Erteilung und Übertragbarkeit der Polizeierlaubnis | 619 |
| | 1. Verfahrensmässige Voraussetzung | 619 |
| | 2. Persönliche und sachliche Voraussetzungen | 619 |
| | 3. Anspruch auf Erteilung einer Polizeierlaubnis | 620 |
| | 4. Übertragbarkeit | 620 |
| III. | Ausnahmebewilligung | 621 |
| | 1. Zweck | 621 |
| | 2. Begriff | 621 |
| | 3. Voraussetzungen | 621 |
| | 4. Frage des Anspruchs auf Erteilung einer Ausnahmebewilligung | 623 |
| | 5. Anwendungsfälle | 623 |
| IV. | Widerrufbarkeit einer Polizeierlaubnis | 624 |
| | 1. Ausdrückliche gesetzliche Regelung | 624 |
| | 2. Widerruf bei Fehlen einer gesetzlichen Regelung | 624 |

| | | |
|-----------------|---|-----|
| 9. Teil | Monopole und Konzessionen | 627 |
| § 40 | Monopole | 629 |
| I. | Begriff und Terminologie | 629 |
| 1. | Begriff | 629 |
| 2. | Terminologie: Monopole und Regale | 630 |
| II. | Arten | 630 |
| 1. | Unterscheidung nach rechtlicher Grundlage | 630 |
| 2. | Unterscheidung nach Zielsetzung | 632 |
| III. | Verfassungsmässigkeit der rechtlichen Monopole | 633 |
| 1. | Monopole des Bundes | 633 |
| 2. | Kantonale Monopole | 633 |
| § 41 | Konzessionen | 636 |
| I. | Begriff und Rechtsnatur | 636 |
| 1. | Begriff der Konzession | 636 |
| 2. | Rechtsnatur der Konzessionserteilung | 637 |
| 3. | Einräumung eines wohlervorbenen Rechts | 638 |
| 4. | Erteilung der Konzession | 639 |
| II. | Arten von Konzessionen | 641 |
| 1. | Monopolkonzession | 641 |
| 2. | Sondernutzungskonzession | 641 |
| III. | Rechte und Pflichten des Konzessionärs | 642 |
| 1. | Rechte | 642 |
| 2. | Pflichten | 642 |
| IV. | Übertragbarkeit der Konzession | 643 |
| V. | Beendigung des Konzessionsverhältnisses | 643 |
| 1. | Ablauf der Konzessionsdauer und Heimfall | 643 |
| 2. | Rückkauf | 644 |
| 3. | Verlust wegen schwerer Pflichtverletzung (Verwirkung) | 644 |
| 4. | Verzicht | 644 |
| 5. | Enteignung | 644 |
| 10. Teil | Öffentliche Abgaben | 645 |
| § 42 | Begriffe und Übersicht | 648 |
| I. | Begriffe | 648 |
| II. | Einteilung | 649 |
| III. | Begriff, Funktion und Grundprinzipien des Kausalabgabenrechts | 650 |
| 1. | Begriff und Arten der Kausalabgaben | 650 |
| 2. | Funktion und Prinzipien der Bemessung der Kausalabgaben | 650 |
| 3. | Gesetzsmässigkeitsprinzip | 650 |

| | |
|--|-----|
| § 43 Gebühren | 652 |
| I. Begriff | 652 |
| II. Arten | 652 |
| 1. Verwaltungsgebühren | 652 |
| 2. Benutzungsgebühren | 652 |
| 3. Konzessionsgebühren | 653 |
| 4. Aufsichtsabgaben | 653 |
| III. Bemessung | 654 |
| 1. Kostendeckungsprinzip | 654 |
| 2. Äquivalenzprinzip | 656 |
| IV. Gesetzmässigkeit | 658 |
| 1. Erfordernis des Rechtssatzes | 659 |
| 2. Erfordernis der Gesetzesform | 659 |
| § 44 Beiträge (Vorzugslasten) | 664 |
| I. Begriff | 664 |
| II. Bemessung | 665 |
| 1. Kostendeckungsprinzip | 665 |
| 2. Äquivalenzprinzip | 665 |
| III. Gesetzmässigkeit | 666 |
| § 45 Steuern | 667 |
| I. Begriff | 667 |
| II. Arten | 667 |
| 1. Direkte und indirekte Steuern | 667 |
| 2. Zwecksteuern, Kostenanlastungssteuern | 668 |
| 3. Lenkungssteuern | 668 |
| 4. Gemengsteuern | 669 |
| III. Allgemeinheit und Gleichmässigkeit | 669 |
| IV. Bemessung | 669 |
| V. Gesetzmässigkeit | 670 |
| VI. Vereinbarkeit mit der Eigentumsgarantie als Institutsgarantie | 670 |
| VII. Interkantonaies Doppelbesteuerungsverbot (Art. 127 Abs. 3 BV) | 671 |
| 1. Grundsatz | 671 |
| 2. Geltungsbereich | 671 |
| 3. Kollisionsregeln | 672 |
| § 46 Besondere Abgaben und Mischformen | 673 |
| I. Ersatzabgaben | 673 |
| 1. Begriff | 673 |
| 2. Bemessung | 673 |
| 3. Gesetzmässigkeit | 674 |

| | | |
|------|----------------------------------|-----|
| II. | Gemengsteuern | 674 |
| III. | Mehrwertabgaben | 675 |
| IV. | Abgabe für Radio und Fernsehen | 676 |
| V. | Lenkungsabgaben | 676 |
| VI. | Exkurs: Kautionen | 677 |
| | 1. Begriff | 677 |
| | 2. Rechtsnatur | 678 |
| | 3. Voraussetzungen und Bemessung | 678 |
| | Sachregister | 679 |